

Aanwezig: Kamil Muyltermans, Voorzitter
Danny Vangoidtsenhoven, Burgemeester
Nicole Vanweddigen, Philippe Vervoort, Luc Robijns, Gerda Vandenplas, Schepenen
Katia della Faille de Leverghem, Noël De Clerck, Walter Craps, Herman Depré, Nele De Martelaere,
Dominik Verhaegen, Yannick De Coster, Jef Verbist, Lisa Smets, Luc Decoster, Jeroen Verheyden,
Karin Devyver, Hanne Van Laer, Stany Lenseclaes, Frederic Van Eyck, Raadsleden
Caroline Peters, Algemeen directeur
Verontschuldigd:
Afwezig:

Kadernota participatie 2.0

Voorgeschiedenis

De beleidsnota van het bestuur bevat de intentie om "De werking van de adviesraden te herwerken om planmatig en thematisch, met minder vergaderdruk, gefundeerd beleidsadvies te bekomen."

Feiten en context

In Huldenberg zijn 16 officiële adviesraden en 4 dorpsraden actief. Een aantal daarvan zijn verplicht. De anderen zijn opgericht om het bestuur van gefundeerd advies te voorzien in beleidskwesties. In de loop der jaren is de werking van de raden uitgebreid naar het organiseren van activiteiten, kleine verbeteracties suggereren, het faciliteren van informatiedoorstroming tussen verenigingen onderling en verenigingen en het bestuur. Het zijn geen pure adviesraden meer.

De aard van het advies was eerder beperkt tot het lezen en becommentariëren van bestaande ontwerp teksten maar zelden was het een volledig participatief traject waarbij de adviesraden van in het begin betrokken waren bij een bepaald project. In de dorpsraden vinden we dat soort werking wel terug.

Deze kadernota heeft als doel de werking van de huidige adviesraden bij te sturen en nieuwe vormen van participatie op te richten. Het tekent de klijlijnen waarbinnen een participatief traject opgestart kan worden om tot een ambitieus participatiereglement te komen voor Huldenberg waarin plaats is voor echte inspraak.

Juridische gronden

Participatie

Artikel 304 § van het decreet over het lokaal bestuur dat stelt dat de gemeenteraad een beleid voert op het vlak van de betrokkenheid en de inspraak van de burgers of van de doelgroepen, met inbegrip van een regeling over het recht van de inwoners om voorstellen en vragen op de agenda van de gemeenteraad te zetten.

Artikel 304 §5 van het decreet over het lokaal bestuur dat stelt dat de gemeenteraad een participatiereglement moet opmaken.

Cultuurraad

Decreet van 29 november 2009 over de wijziging van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het cultuurpact: "Elke overheid moet alle erkende representatieve verenigingen en alle ideologische en filosofische strekkingen betrekken bij de voorbereiding en de uitvoering van het cultuurbeleid.

Met dit doel zullen zij een beroep doen op passende bestaande of op te richten organen en structuren, met het oog op inspraak of advies."

Bibliotheekraad

Decreet van 29 november 2009 over de wijziging van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het cultuurpact: "Voor de culturele infrastructuur, instellingen en diensten, opgericht door of ressorterend onder de overheid moet, met toepassing van de bepalingen van artikel 17, in de samenstelling van hun beheers- of bestuursorgaan, één van de drie volgende vormen van vertegenwoordiging worden aangenomen:

- a) de evenredige vertegenwoordiging van de politieke strekkingen die bestaan in de betrokken overheid of overheden. In dat geval wordt het beheers- of bestuursorgaan bijgestaan door een vaste commissie van advies, waarin alle vertegenwoordigende verenigingen van de gebruikers en alle filosofische en ideologische strekkingen opgenomen zijn; deze commissie van advies heeft recht op een volledige voorlichting over de handelingen van het beheers- of bestuursorgaan;
- b) de vereniging van afgevaardigden van de betrokken overheid of overheden met de vertegenwoordigers van de gebruikers en van de strekkingen. In dat geval moeten de regels inzake vertegenwoordiging het beginsel van de evenredige vertegenwoordiging in acht nemen wat de afgevaardigden van de overheden betreft, en de bepalingen van artikel 3 van dit decreet wat de gebruikers en de strekkingen betreft;"

Centrumraad

artikel 5, §2 van bijlage VI Lokale dienstencentra van het Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers, waarbij een lokaal dienstencentrum een centrumraad moet oprichten met als opdracht op eigen initiatief of op verzoek van de centrumleidster advies uit te brengen over de algemene werking van het centrum, meer bepaald over alle vormen van dienstverlening die ingericht of verstrekt worden, over het activiteitenprogramma en over het jaarverslag

Gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (Gecoro)

Afdeling 3 van de Gecodificeerde decreten Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) van 15 mei 2009

Jeugdraad

Artikel 5, §1 van het decreet lokaal jeugdbeleid: "Met het oog op de organisatie van het overleg en de inspraak bij de voorbereiding en de uitvoering van het jeugdbeleid, inzonderheid in het kader van het meerjarenplan, richt de gemeenteraad een jeugdraad op of erkent de gemeenteraad een al bestaande jeugdraad."

Schoolraden

Artikel 8. § 1. van het Decreet betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad van 2 april 2004 dat stelt dat in iedere school een schoolraad wordt opgericht.

Sportraad

Het bestaan van een sportraad was vroeger verankerd in het decreet van 6 juli 2012 over het lokaal sportbeleid, maar dat is sinds 2016 niet meer het geval.

Lokaal advies kinderopvang (LOK)

Artikel 1 §5 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2007.

Advies / Openbaar onderzoek

Het MAT gaf een gunstig advies op 26 november 2019.

Argumentatie

De kadernota participatie 2.0

1. Definitie

Gemeenteplein 1, 3040 Huldenberg | www.huldenberg.be | 02 688 30 40

In de toekomst spreken we nog van drie soorten raden: adviesraden, dorpsraden en participatieraden.

a. Adviesraden

Dit zijn de adviesraden die wettelijk verplicht zijn:

- Jeugdraad;
- Cultuurraad ('Raden' zijn niet langer verplicht, maar het cultuurpact stelt wel dat er een vorm van participatie moet zijn. Dit kan als een vrijetijdsraad (bv. samensmelten van cultuur-, sport- en bibliotheekraad) of op een andere manier;
- GECORO;
- Schoolraden;
- LOK (lokaal overleg kinderopvang);
- Centrumraad (dienstencentrum).

b. Dorpsraden

De dorpsraden van de respectievelijke deelgemeenten

c. Participatieraden

Dit zijn alle huidige niet-verplichte adviesraden en alle toekomstige burgerinitiatieven die zich organiseren op vraag van het bestuur of op eigen initiatief. Van zodra zo'n initiatief erkend wordt door het bestuur is het een officiële participatieraad.

2. Toekomstvisie

a. Adviesraden

De huidige werking blijft behouden, maar de ambtenaar zet een stap opzij, tenzij dit bij wet of decreet anders bepaald is. Het initiatief om samen te komen, een agenda vast te leggen, de vergadering te organiseren, etc. ligt in de toekomst volledig bij de raad zelf. De raad kan 'zijn' ambtenaar blijven aanspreken voor advies en ondersteuning. Bijkomend bewaakt de ambtenaar de verplichting om minstens één keer per jaar samen te komen.

De adviesraden krijgen mogelijks een klein budget per jaar dat ze vrij kunnen besteden mits voorleggen van betaalbewijzen.

De jeugd-, cultuur en sportraad kunnen mogelijks per jaar extra toelage krijgen na goedkeuring door het college voor het organiseren van activiteiten of andere grotere projecten.

Er worden nieuwe, vereenvoudigde statuten opgesteld die zo uniform mogelijk zijn

b. Dorpsraden

Ze worden ondersteund door de participatieambtenaar in een faciliterende rol.

De dorpsraden krijgen mogelijks een klein budget per jaar dat ze vrij kunnen besteden mits voorleggen van betaalbewijzen.

c. Participatieraden

Elke groep van burgers kan zich verenigen in participatieraden rond een thema of een bepaald project (landbouw, vliegtuiglawaai, gezondheid, enz.). Dit kan ook na een oproep door het gemeentebestuur (bv. toekomst van de kerken).

Burgerinitiatieven

Initiatieven van burgers kunnen een erkenning vragen aan het college dat beoordeelt of het project aan een aantal voorwaarden voldoet zoals maatschappelijke waarde, een minimaal aantal personen, maximum 2/3^{de} mannen of vrouwen, enz. De initiatiefnemers en het college onderschrijven een afsprakennota waarin een aantal elementen opgenomen zijn:

- Openbare vergaderingen, open voor iedereen;

Gemeenteplein 1, 3040 Huldenberg | www.huldenberg.be | 02 688 30 40

- Verslagen gedeeld op een specifiek webportaal voor participatie;
 - Het college of de gemeenteraad belooft een gemotiveerd antwoord op elk advies of voorstel;
 - De participatieraad krijgt een klein budget voor administratieve kosten, drukwerk, enquêtes, etc;
 - De participatieraad krijgt ondersteuning van de participatieambtenaar: advies, logistiek, gratis vergaderzaal, sjablonen om gefundeerd advies te geven, enquêtevoorbeelden, etc. Er wordt een toolbox ontwikkeld die via het webportaal aan elke participatieraad ter beschikking wordt gesteld;
- Op de eerste vergadering van een participatieraad is de participatieambtenaar aanwezig om de toolbox uit te leggen.

Initiatief vanuit de gemeente

Wanneer het bestuur zelf een participatietraject in een bepaald beleidsdomein wil opstarten, spreekt het de burgers aan die ofwel lid zijn van een bestaande raad rond dat domein, ofwel via allerlei kanalen (enquête, gemeentemagazine, spontane aanmeldingen) al aangegeven hebben aan projecten in dit beleidsdomein mee te willen werken. Daarnaast komt er nog een open oproep via de website, sociale media en het gemeentemagazine.

Uit alle mensen die zich vervolgens kandidaat stellen, wordt een groep geloot. Bij de loting wordt wel rekening gehouden met nog nader te bepalen factoren zoals diversiteit in geslacht, leeftijdsgroep, al lid van een andere participatieraad, enz. Sommige factoren kunnen ook per participatieraad bepaald worden (bv. een bepaalde deelgemeente of leeftijdsgroep).

Deze loting beoogt enkel diversiteit en kwalitatieve representatie. Het is geen sturing of hoofdelijke aanduiding.

De gemeente organiseert de eerste vergadering waarbij het doel van het project wordt uiteengezet en een aantal parameters worden meegegeven (bv. deadline voor advies, budgettaire ruimte, etc.). Daarna werkt de participatieraad zelfstandig verder.

Besluit

Publieke stemming: Met 17 stemmen voor (Kamil Muyldermans, Danny Vangoidtsenhoven, Nicole Vanweddingen, Philippe Vervoort, Luc Robijns, Gerda Vandenplas, Katia della Faille de Leverghem, Noël De Clerck, Nele De Martelaere, Dominik Verhaegen, Yannick De Coster, Jef Verbist, Lisa Smets, Luc Decoster, Hanne Van Laer, Stany Lenseclaes, Frederic Van Eyck), 4 onthoudingen (Walter Craps, Herman Depré, Jeroen Verheyden, Karin Devyver)

Artikel 1:

De gemeenteraad keurt de kadernota participatie 2.0 goed uiteengezet onder "Argumentatie".

Artikel 2:

De gemeenteraad draagt het college van burgemeester en schepenen op om een participatietraject op te starten rond het opmaken van een participatiereglement.

Namens de gemeenteraad

Caroline Peters
Algemeen directeur

Kamil Muyldermans
Voorzitter

Voor eensluidend uittreksel

Gemeenteplein 1, 3040 Huldenberg | www.huldenberg.be | 02 688 30 40

Algemeen directeur

Voorzitter

De handtekeningen staan op de laatste bladzijde van dit document.

Gemeenteplein 1, 3040 Huldenberg | www.huldenberg.be | 02 688 30 40

Handtekening(en)